

**ДОКЛАД об осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий
ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" (2023)**

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее - вид контроля), включая сведения:

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий".

Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

б) о предмете вида контроля;

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", положениями об особо охраняемых природных территориях, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий; режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета;

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" на особо охраняемой природной территории федерального значения - Астраханский государственный заповедник (полное название "Астраханский ордена Трудового Красного Знамени государственный природный биосферный заповедник") и в границах охранных зон участков заповедника, который находится под управлением ФГБУ "Астраханский государственный заповедник".

К объектам государственного надзора относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов государственного надзора осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения.

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

ключевым показателем государственного надзора является - отношение вреда, причиненного природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов), рассчитывается по формуле КП = (Вобщ/ВВП) * 100, где: В общ - вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий за отчетный период (тыс. рублей); ВВП - валовый внутренний продукт за отчетный период.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год. Ключевой показатель рассчитывается на основании обобщенного размера вреда, причиненного природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности на всех особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Размер вреда, причиненного природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности (природные пожары) на особо охраняемой природной территории федерального значения – Астраханский государственный заповедник в 2023 году составил 529 421,5 тыс. руб (без учёта затрат на тушение – 3079,7).

Справочно: в 2022 году составил 86 667,677 тыс. руб (без учёта затрат на тушение – 124,803 тыс. руб).

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.

Ключевой показатель по итогам 2023 не достигнут.

2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

Учреждения, осуществляющие надзор в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон, для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск.

Объекты государственного надзора на территории Астраханского государственного заповедника относятся к следующим категориям риска:

- категория высокого риска - деятельность граждан и организаций в границах Астраханского ордена Трудового Красного Знамени государственного природного биосферного заповедника (в связи с нахождением заповедника в границах водно-болотного угодья международного значения - Дельта реки Волга и в границах территории, имеющей статус биосферного резервата ЮНЕСКО);

- категория значительного риска - деятельность граждан и организаций в границах: охранных зон и дополнительных охранных зон участков Астраханского ордена Трудового Красного Знамени государственного природного биосферного заповедника (в связи с нахождением охранных зон заповедника в границах водно-болотного угодья международного значения - Дельта реки Волга).

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении;

ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" осуществляет свою деятельность непосредственно и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Астраханской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Финансирование ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" осуществляется за счет средств федерального бюджета (государственное задание, субсидия на иные цели) а также за счет иных источников (гранты, плата за услуги, договоры и пр.). Денежные средства

выделяются в целом на учреждение на календарный год без разбивки на осуществление контрольно-надзорных функций.

Материальное обеспечение: 9 кордонов с постоянным проживанием государственных инспекторов (Дамчикский участок - 3, Обжоровский участок - 4, Трехизбинский участок - 2, управление заповедника (гор. Астрахань), 3 пункта службы охраны (Дамчикский участок - 2 передвижных, Обжоровский участок - 1 опорный (стационарный) автомобильная и водная техника, служебного оружия не имеется.

Кадровый состав учреждения по штату составляет 124 человека, в том числе лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор 40 чел. (директор, заместитель директора по охране территории, старшие государственные инспекторы (6 чел), участковые государственные инспекторы (2 чел), государственные инспекторы в области охраны окружающей среды (30 чел). В организационной структуре ФГБУ создана оперативная группа (приказ о создании № 45 от 17.03.1992 года, приказом №137 от 30.09.2022 утверждено новое положение).

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля;

- 1) Государственная автоматизированная система «Управление» (ГАС «Управление»);
- 2) Федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок» / Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных мероприятий)» (ФГИС ЕРП / ФГИС ЕРКНМ)

Ведомственная информационная система, используемая при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), отсутствует.

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля;

Межведомственное взаимодействие в рамках федерального государственного контроля (надзора) осуществляется с Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям (соглашение от 23.04.2012, доп.соглашение от 15.04.2020, ГУ МЧС России по Астраханской области (соглашения от 27.01.2020 №1-27-2, от 15.10.2021 №Сел-218-52), Пограничное управление ФСБ России по Республике Калмыкия и Астраханской области (соглашение от 15.12.2017).

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Досудебное обжалование решений ФГБУ "Астраханский государственный заповедник", действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с требованиями главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия);

В ФГБУ утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования ООПТ. Указанная программа профилактики разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и будет реализована в 2024 году.

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые

допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающим перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Основными целями программы профилактики являются:

-снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

-снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

-сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

-увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий;

В отчетном периоде ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" осуществлялось информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте <https://astrakhanzapoved.ru/>, консультирование заинтересованных лиц по телефону, посредством выступлений на ТВ и радио, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, а также консультирование заинтересованных лиц.

Всего опубликовано статей в печати, на сайтах интернет, СМИ – 435 сообщений, Проведено 40 выступлений (в т.ч. по радио 25, по ТВ - 15). Состоялось 16 лекций, докладов, бесед с организациями, школьниками и студентами.

Предостережения не выдавались.

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.
Не проводится.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях;

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особоохраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

На плановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка. В 2023 году не проводились

На внеплановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый осмотр; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование. В 2023 году не проводились

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В 2023 году проводились выездные обследования (на основании 566 выданных приказов (запросов)).

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий;

В рамках выездного обследования производился визуальный осмотр территории заповедника

и его охранных зон по суходольным местам, каналам, протокам, ерикам дельты Волги и араванельты Каспийского моря (в том числе с осмотром территорий, не примыкающих непосредственного друг к другу). Выездное обследование производилось путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае производилось взаимодействие с физическими лицами.

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).

Не проводится

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий;

В 2023 году пресечено 37 нарушений заповедного режима, данные приведены в таблице:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	на ООПТ	на территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
<i>Незаконное рыболовство</i>			
<i>Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта</i>	25	6	31
<i>Нарушение правил пожарной безопасности в лесах</i>	6	0	6
<i>Итого:</i>	31	6	37
<i>из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)</i>	6	0	6

Сведения об изъятой продукции незаконного природопользования: 0

Сведения о изъятых орудиях незаконного природопользования: Вентерей (секретов) - 0 шт., 2 лодки с моторами, 3 спиннинга.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов;

Вынесено 37 постановлений, из них:

- 31 постановление о назначении административного наказания вынесено на физических лиц (наложено 31 штраф на сумму 115 тыс. руб.);
- 6 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (пожары (неустановленные лица)

Предписания не выносились

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов;

Взыскано административных штрафов по ст. 8.39. КоАП РФ всего 89,5 тыс. руб., по ст.20.25 КоАП - 6,0 тыс. руб:

- по постановлениям, вынесенным в 2022 году: 21,944 тыс. руб. с 5 граждан, в т.ч. по ст 20.25 КоАП РФ – 6,0 тыс. руб с 1 гражданина.
- по постановлениям, вынесенным в 2023 году: 73,5 тыс. руб. с 29 граждан.

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц;

Обжалование решений не имелось.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Ведется работа по профилактике нарушений обязательных требований природоохранного законодательства. При осуществлении федерального государственного надзора ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" проводились:

1) информирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации за нарушение, которого предусмотрена административная и иная ответственность;

2) консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора на ООПТ

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Для достижения целевого значения, оценка ключевого показателя будет произведена в 2023 г., по результатам его ежегодного снижения (плановое значение – снижение на 1%).

По итогам 2023 года можно сделать вывод о результативности и эффективности проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий: снижение доли нарушений заповедного режима, в том числе с признаками уголовно-наказуемого деяния.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Анализ результатов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий ФГБУ "Астраханский государственный заповедник" в 2023 году позволяет сделать вывод о применении основного комплекса мер обеспечения безопасности природных ресурсов на территории Астраханского заповедника.

Также, систематически отслеживались изменения федерального законодательства в области охраны окружающей среды, административного законодательства и законодательства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

Вместе с тем, при обобщении итогов контрольно-надзорной деятельности в 2023 ряд проблемных вопросов, требующих решения. В первую очередь, вопросы направлены на совершенствование нормативной правовой базы.

Для повышения эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий необходимо:

1. Продолжить взаимодействие с правоохранительными и уполномоченными в области охраны окружающей среды органами и организациями, путем проведения совместных надзорных мероприятий и обмена опытом.

2. Произвести оснащение контрольно-надзорных органов современными средствами видеоГ(фото-)фиксации, средств связи и мониторинга, воздушной техникой, спецсредствами.

3. Внести изменения в федеральное законодательство:

- в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в части введения специального режима госконтроля - постоянный рейд, установить индикаторные показатели надзора на ООПТ.

Директор ФГБУ «Астраханский государственный заповедник»



Н.А. Цымлянский